

SECONDE OPINION

DE M. DE DELAY,

DÉPUTÉ DU DAUPHINÉ,

*Sur la définition du revenu net imposable
d'une propriété foncière.*

Prononcée à la Séance du lundi 11 Octobre.

IMPRIMÉE PAR ORDRE DE L'ASSEMBLÉE NATIONALE.

MESSIEURS,

AVANT d'invoquer à l'appui de mon opinion les principes qui me l'ont dictée, je dois m'expliquer en termes clairs & précis sur cette opinion.

Je pense que dans l'évaluation d'une propriété foncière pour la répartition de l'impôt, l'on doit écarter toute la partie du revenu qui n'est pas la suite nécessaire d'une exploitation ordinaire & d'usage selon la coutume du pays.

A

THE NEWBERRY
LIBRARY

FRC 2.
9565
Case
FRC
17110

Prenons d'abord les terres labourables pour exemple.

Le marnage, le mélange des terres sablonneuses aux terres trop compactes, les engrais extraordinaires qu'on se procure par l'achat de fumiers étrangers ou de pailles, ou telles autres substances que l'on fait ensuite concourir à une bonification extraordinaire, sont des moyens industriels qui dépendent absolument des qualités plus ou moins actives du possesseur. Les revenus extraordinaires qu'il se procure par cette industrie extraordinaire, ne doivent point être assujétis à l'impôt, car ces moyens industriels extraordinaires ont un effet plus ou moins marqué, plus ou moins durable sur les productions.

L'on ne pourroit donc, sans tomber dans l'arbitraire, les évaluer & fixer le temps de leur durée.

Nous n'évaluerons donc dans les terres labourables que les produits en grains, bled, seigle ou avoine, que ces terres auroient dû donner une année commune sur dix ans, si l'on avoit simplement suivi les cultures & les assolemens en usage dans le pays, & si l'on n'avoit mis dans ces terres que les engrais provenans de ces terres mêmes, comme la loi l'exige dans les trois quarts de la France.

Les récoltes de *lin*, de *chanvre*, de *colzat*, de *oublon*, toutes celles, en un mot, que l'industrie retire des terres, au moyen d'engrais extraordinaires, l'année où elles devroient être en repos, ne seront point évaluées pour la répartition de l'impôt.

Dans ces mêmes terres labourables il peut s'y trouver une autre espèce de produits appelés *fruits de branches*, tels que les pommiers & poiriers dans tous les pays à cidre; tels que les noyers & châtaigniers dans presque toutes les parties de la France; tels que les mûriers, les oliviers, les amandiers, les *hautins* ou

treilles dans les pays méridionaux. Ces produits, appelés fruits de branche, ne doivent point être compris dans l'évaluation pour l'impôt, parce qu'ils ne sont encore que des produits extraordinaires, plus ou moins assurés, plus ou moins durables, d'une industrie extraordinaire; mais en évaluant les terres où se rencontrent ces *arbres & arbrustes*, l'on doit évaluer les productions en grains que rendroient ces terres, si ces *arbres & arbrustes* n'en diminuoient pas la fécondité. Avec cette précaution, vous aurez l'évaluation, comme si aucune industrie extraordinaire n'étoit venue altérer les produits naturels de la terre labourable, produits naturels qui sont simplement des grains, bled, seigle & avoine.

Lorsqu'on fera dans le cas d'évaluer une vigne de la nature de celles qui sont, pour ainsi dire, permanentes dans le même emplacement, on prendra le produit moyen de cette vigne une année sur vingt ans, & l'on supposera que le propriétaire n'a suivi que l'usage du lieu pour les cultures & la quantité d'engrais.

S'il se trouve autour de cette vigne des arbres productifs, on écartera le produit de ces arbres; mais on calculera le produit de la vigne, comme si aucun arbre ne diminuoit sa fécondité.

Même manière de procéder pour les prairies, &c.

A l'égard des pâturages, des marais, des bois-broussailles, des pâtis, landes, bruyères, terrains vagues, &c. ils seront toujours évalués, non à raison de ce qu'ils pourroient valoir par les ressources de l'industrie, mais à raison des avantages dont ils sont, dans l'instant même de l'évaluation, pour les pâturages des troupeaux de tout genre qui s'y nourrissent huit mois de l'année.

Cette évaluation est toujours possible, en ne considérant la propriété que dans son état actuel; mais

l'annonce d'un sur-impôt qui viendrait la frapper après que l'industrie l'auroit mise en valeur, seroit sûrement bien impolitique ; s'il n'étoit injuste ; il seroit ainsi que pour tous les autres produits casuels & peu durables de cette industrie, contraire aux vrais principes. En effet, un des premiers principes étant que la contribution foncière est un impôt sur la propriété & non sur les personnes, donc il ne peut porter sur l'industrie extraordinaire du possesseur sans perdre son caractère, & devenir en même temps personnel.

Deuxième principe : La contribution foncière ne doit porter que sur les capitaux fonciers, à raison de leur revenu net imposable. Or des arbres qui coûtent annuellement, en culture & en engrais nécessaires, un entretien extraordinaire & toujours peu proportionné à leurs revenus si casuels ;

Des arbres qui, avant de produire, exigent toujours de longues années de non-jouissances & de travaux ;

Des arbres qui, lorsqu'ils sont en valeur, peuvent, chaque année, éprouver une *gelée tardive*, une eau chaude, une *grêle*, & que même un simple brouillard peut rendre *nuls* pour la production & la rentrée des avances de l'année ;

Des arbres qui sont si instantanés dans leur durée, qu'un gros hiver, que des maladies épidémiques sur une plantation, que des orages peuvent faire périr, & enlever à-la-fois au Cultivateur le revenu dont il s'étoit flatté pour l'avenir, & la rentrée de toutes ses avances cumulées avant le moment où ces arbres pouvoit rapporter :

De pareils objets, aussi *casuels*, aussi *instantanés* dans leur durée, toujours soumis à l'intempérie des saisons, ne sont point de véritables capitaux fonciers ; ils ne peuvent être assujétis à l'impôt sans injustice ; &

c'est une latitude que la politique doit laisser au Cultivateur pour améliorer son sort, entretenir son énergie, & augmenter la masse générale des richesses.

Cette latitude sera aussi laissée au négociant, qui fait le commerce maritime également si *casuel*. Certainement vous n'irez pas taxer davantage les capitaux qu'il aura employés à ce commerce dangereux, parce qu'il aura gagné cent pour cent, en risquant de tout perdre.

Troisième principe : La contribution foncière doit avoir une base *stable*, une *quotité fixe & déterminée*, & sur-tout ne point dépendre de l'arbitraire.

En imposant les produits extraordinaires & casuels de l'industrie agricole, c'est-à-dire, en proportionnant l'impôt au revenu *net & moyen* qu'une propriété foncière rend, en raison des efforts annuels de l'industrie, ou seulement en raison des bonifications dont l'effet est supposé plus durable, on anéantit sa stabilité, on rend incertains ses produits, on foumet tous les propriétaires aux rigueurs de l'inquisition ou de l'arbitraire.

Les habitans des pays non-cadastrés, accoutumés, dès long-temps, à ces différens *jougs*, ne sentent pas dans leur ame la religieuse horreur qu'éprouvent les habitans des pays cadastrés, en réfléchissant aux suites *funestes, inévitables* de cette désastreuse mesure : oui, désastreuse ; elle l'est, & pour la Nation en général, & pour le propriétaire en particulier. Je le prouve.

Désastreuse pour la Nation.

1°. Elle rend moins précieuses les propriétés foncières.

2°. Elle rend incertaines les recettes de la contribution.

3°. Elle avilit les Cultivateurs, en les accoutumant à dissimuler, à intriguer, à ramper devant un administrateur de district.

4°. Elle anéantit les heureux effets d'une industrie particulière, qui se propage par cette *jaillance* toujours nécessaire pour émouvoir le Cultivateur, qui ne se détermine qu'après l'assurance qu'un autre a réussi avant lui dans la même tentative.

Désastreuse pour le Propriétaire.

1°. Elle le met dans le cas de craindre une augmentation certaine dans l'impôt, lorsque souvent l'augmentation de son revenu ne fera qu'apparente.

2°. Elle doit lui faire craindre de longs délais pour se faire décharger du surcroît d'impôt, lorsque la perte du revenu extraordinaire pourra même être constatée.

3°. Ces craintes, qui sont très-fondées, se mêlant au sentiment naturel d'indolence, dont l'effet malheureux retient encore notre agriculture si loin de sa perfection; cette réunion, dis-je, fournit au Cultivateur une réponse à toutes les invitations, & une excuse à tous les mouvemens intérieurs de quelques instans d'énergie.

Le Comité pense lever ces difficultés, en vous proposant des exceptions de plusieurs années en faveur des défrichemens, des desséchemens de marais, des entreprises extraordinaires. Je conviendrais avec lui que ces travaux éclatans, aisés à constater, peuvent être suffisamment récompensés par des exemptions plus ou moins longues de l'impôt; c'est véritablement alors un capital que l'on a placé dans le desséchement d'un marais. Cette bonification est durable, & elle ne présente, après le desséchement, qu'une longue jouissance, sans casualité extraordinaire.

Mais comment m'assurerez-vous, par une exemption, la jouissance, à moi, petit propriétaire, cultivateur obscur, travaillant dans le silence, lorsque j'aurai, à force de sueurs, de privations, d'opiniâtreté, bonifié des graviers stériles, en les plantant d'arbres casuels ?

Ces arbres, avec l'apparence d'une vigoureuse végétation produite par la facilité qu'éprouvent les racines à s'étendre dans un terrain meuble & bien travaillé, ne rendent cependant point, ou rendent peu de fruits, parce que si une sève, simplement favoneuse & abondante, suffit à la végétation des feuilles & du bois, il faut une sève fécondée par une partie sucrée, pour produire le fruit : ce fruit, le *chef-d'œuvre*, le *but* & la *fin* de tous les efforts de la nature, est cependant la seule partie qui produise le revenu de tous les arbres utiles, le mûrier excepté.

Celui-ci a un autre inconvénient ; c'est que la grande vigueur ou la maigreur de sa végétation nuit encore au succès des vers à soie.

Ainsi, comment apprécier si les arbres qui semblent enrichir mon champ & doubler mon revenu, ne sont pas réellement une cause de ruine par les dépenses extraordinaires de culture & la nullité de leur produit ?

S'il est prouvé qu'ils me produisent un avantage réel, combien m'en laisserez-vous jouir avant de me surimposer ?

1°. Les noyers, les châtaigniers, &c. exigent de trente à cinquante ans, selon le terrain, avant d'avoir un revenu effectif, & peuvent périr par une gelée au moment où ils alloient produire. Les mûriers, dans un terrain graveleux, produisent au bout de sept à huit ans, & périssent au bout de vingt-cinq à trente ans.

Dans un sol plus compact, qui se laisse moins facilement pénétrer par leurs racines, ils sont quinze à vingt

ans à se développer ; & durent souvent un siècle.

Dans une plantation quelconque , tous les ans il en meurt ; comment déterminer d'abord l'instant du sur-impôt , ensuite celui du dégrèvement ?

Toutes ces mesures pour l'augmentation ou le dégrèvement ne prêtent-elles pas à tous les inconvéniens de l'arbitraire ? Quoi ! votre constitution en matière d'impôt , au lieu de délivrer les pays non cadastrés , du joug *de fer* sous lequel ils sont depuis si longtemps courbés , n'aboutira qu'à y assujétir aussi les pays qui n'y étoient point soumis ?

Au lieu de ces grandes & larges bases sur lesquelles doivent se reposer des législateurs créant la constitution d'un peuple libre , vous voulez vous circonscrire dans ces combinaisons mesquines , dans cette étroitesse de génie , qui , depuis tant de siècles , comblent tous nos malheurs.

Vous voulez conserver , augmenter même les effrayans abus de l'arbitraire , en l'amalgamant à la partie de votre constitution qui devoit le plus en être exempte. Vous voulez donc , après vous être constitués un peuple libre , n'avoir encore , comme par le passé , que des tyrans & des esclaves ?

Consultez vos aînés en *liberté* , vos aînés en *pensées fortes & profondes* , vos aînés sur-tout en grandes *vues législatives* ; & , au lieu de prendre leurs modes , qu'ils vous fournissent de plus nobles & de plus utiles objets d'imitation.

Voyez ces insulaires , avec une population & des propriétés moindres de moitié que les vôtres , avec une dette immense , briller entre les nations , & conserver dans l'opinion de l'univers une prépondérance que vous n'avez pas.

Chez eux , l'agriculture est florissante , les propriétés foncières y sont respectées , la taxe sur les terres , à

peine le sixième des revenus publics , & presque invariable dans sa quotité , l'est sur-tout dans son assiette ; depuis 150 ans , les terres imposées sur la même estime ont laissé aux propriétaires une immense latitude aux spéculations rurales.

L'Angleterre sent que ce n'est pas quelques millions de plus qu'elle retireroit sur les fruits de l'industrie agricole qui feroient sa vraie richesse ; bien convaincue que l'augmentation des productions est pour ses intérêts d'une toute autre importance , elle se garde bien d'en altérer la source , en pesant sur les instrumens qui peuvent les multiplier.

En effet , Messieurs , lorsque tous les terrains maintenant incultes seroient exempts d'impôt après leur bonification , ne seroit-ce pas déjà un gain réel pour l'Etat que cette bonification même ?

Les landes de Bordeaux , les bruyères d'Auberive , &c. ne fourniroient-elles pas , par l'impôt sur les consommations , & par leur importation , d'assez grands avantages ?

Le comité , Messieurs , vous a fait impression , en vous disant que ma manière de définir le *revenu net* , tendoit à soustraire pour toujours à l'impôt les terrains qui , ne payant rien en ce moment , seront un jour bonifiés.

Il vous a dit : Quoi ! le terrain de la Champagne , qui , *nul* actuellement pour la production , produira un jour mille écus , parce qu'il aura été changé en vigne , restera toujours exempt de l'impôt !

1°. Je réponds que nulle propriété foncière ne sera exempte de l'impôt , car dans mon plan j'évalue & je taxe même les terres *vagues*.

2°. Que la population actuelle est assez nombreuse pour que toutes les terres susceptibles de produire sans des efforts extraordinaires , soient déjà en plus ou moins bonne valeur.

3°. Que depuis trente à quarante ans, l'on s'est assez occupé d'agriculture, pour que tous les terrains qui n'exigent qu'une médiocre industrie extraordinaire, aient été l'objet des spéculations.

4°. Qu'il n'y auroit donc actuellement, ou d'exémpts de l'impôt; ou de très-peu taxés, qu'une assez foible quantité de sols susceptibles de céder à de très-grands efforts.

Or pour vous conserver l'expectative d'une surtaxe sur ces sols ingrats, lorsque la force de l'industrie les aura bonifiés, vous voulez vous jeter dans tous les inconvéniens des exceptions & de l'arbitraire: vous voulez dégrader votre propre ouvrage.

Mais, Messieurs, vous n'avez surement pas imaginé que votre cadastre général, si vous en ordonnez un, fera éternel.

Lors donc qu'une longue suite d'années, qu'il seroit très-impolitique de prévoir ou de déterminer, nécessiteront un renouvellement dans ce cadastre, alors ces propriétés, créées, pour ainsi dire, pendant le cadastre précédent, viendront se classer dans le nouveau, comme vont se classer dans celui que vous ordonnerez; les propriétés nouvelles créées pendant la durée des cadastres déjà existans.

En admettant la proposition d'évaluer les arbres qui se rencontrent dans une terre labourable, à un prix *moyen* de leur produit, après qu'une jouissance suffisante aura dédommagé le *planteur*, il faut déterminer,

1°. Quels ont été les premiers frais de la plantation & la perte de revenus qu'ont occasionnée *ces frais*, jusqu'à la jouissance *utile* de ces arbres.

2°. Les frais extraordinaires de culture particulière à la plantation, d'engrais, de taillage d'arbres, jusqu'à la jouissance (& le déficit annuel que la présence de

cet arbre occasionne dans la récolte des *grains de cette terre*).

3°. Le moment où commencera cette jouissance ; le temps que l'on devra accorder pour qu'elle fût à la pleine rentrée des frais & à un bénéfice.

4°. Le moment où devra commencer l'impôt.

5°. La proportion de cet impôt avec le revenu moyen.

6°. L'instant où le sur-impôt doit cesser.

Chacune de ces questions présente un problème compliqué que l'agriculteur le plus expérimenté ne pourroit résoudre ; le propriétaire *lui-même* seroit embarrassé de les décider dans son ame & conscience , en admettant qu'une règle générale fixera un *taux* déterminé pour chaque arbre planté dans une terre labourable.

Il faudra de deux choses l'une : ou que cet impôt par arbre commence à l'instant de la plantation , ou qu'il ne commence qu'à l'instant où l'arbre sera en rapport.

À moins d'un aveu du propriétaire , ou d'une procédure au moment de la récolte , il est impossible de fixer l'instant où un arbre est en rapport ; car j'ai prouvé que même la vigueur de sa végétation n'étoit point un indice suffisant.

Si l'on fait payer l'impôt au moment de la plantation , quelque foible que soit cet impôt , qu'est-ce qui voudra risquer de payer un demi-siècle cet impôt , avec l'incertitude s'il jouira un jour de cette avance ?

Ne fait-on pas que , même à présent , où aucun impôt ne frappe les arbres dans les pays cadastrés , l'on a même de la peine à se déterminer à de grandes plantations ; mais en admettant que cet impôt n'arrêtât pas les plantations , il faudroit , chaque année ,

ou s'en tenir à la déclaration du propriétaire , qu'il lui est mort tant d'arbres , ou ordonner une procédure , avant d'accorder le dégrèvement.

La proposition de poser pour règle générale que les évaluations demeureront fixées invariablement pendant vingt ou trente ans , diminue le nombre des accès , mortels pour l'industrie , de cette fièvre fiscale , mais n'en atténue pas les dangers.

1°. Cinq à six ans avant l'instant d'une nouvelle évaluation , l'on se garderoit bien de faire des plantations qui , incertaines dans leur produit , greveroient pendant vingt ou trente ans de l'impôt , si elles se trouvoient faites à l'instant d'une nouvelle évaluation.

2°. A l'arrivée de chaque nouvelle période d'évaluation , les difficultés ci-dessus énoncées pour l'évaluation restent dans toute leur force ; seulement elles n'ont lieu qu'alors.

Quoi ! pour un aussi mince intérêt que le tribut léger , variable , incertain même que l'on pourroit lever sur les plantations d'arbres dans les terres labourables , nous allons nous jeter dans tous les malheurs de l'arbitraire ; nous allons rétablir le régime intendantial , non plus vis-à-vis de trente-six à quarante intendants , mais vis-à-vis de près de deux cent cinquante mille administrateurs , municipaux , de district & de département , ayant tous d'aussi grandes prétentions que les intendants , s'ils n'ont pas la même puissance !

Nous cherchons à créer les vertus de l'homme libre , & nos lois sur l'impôt rendront nécessaires l'intrigue , les démarches viles , les subterfuges , & le mensonge , pour tromper sur le véritable produit de son industrie.

Ne poussons pas plus loin le tableau des suites funestes au moral & au physique qu'entraîneroit cet

ordre de choses : convenons de bonne foi que c'est pour ne pas nous être élevés assez au-dessus des petites considérations, dont l'ancien gouvernement tiroit parti pour mieux asservir, que nous avons pu prêter quelque attention à un projet d'impôt, qui rattachoit au joug tous les propriétaires, en les forçant, non d'obéir à une loi *précise* qui peut s'adapter à l'état de liberté, mais à une loi incertaine, & dont l'application seroit en entier soumise à l'arbitraire.

Convenons qu'une mesure qui laisse à tous les propriétaires du royaume la liberté de planter ou de ne pas planter, & qui considère toujours chaque propriété comme si elle n'avoit pas cet accessoire, est une mesure franche & applicable à *tous*, sans arbitraire & sans injustice.

1°. Sans arbitraire, parce qu'alors n'évaluant de la terre labourable que son revenu en *grains*, d'après les bases dont j'ai eu l'honneur de vous entretenir, rien n'est plus aisé que de constater ce revenu, presque invariable lorsqu'on prend une année sur 10 ans.

2°. Je dis aussi sans injustice, car la plantation des noyers, des châtaigniers, & de tous les arbres à *pépins* pour les cidres, réussissant beaucoup mieux dans le nord de la France que dans le Midi, & le mûrier qui réussit même en Prusse, pouvant très-bien convenir à ces mêmes provinces, elles laisseront aux provinces méridionales les amandiers & oliviers, dont le produit est bien plus casuel que celui des arbres à pépins pour les cidres.

Or, si tous les *sols* de la France sont également susceptibles de produire & des grains & des fruits ; si la mesure d'évaluer les grains est la seule qui ne nécessite pas l'arbitraire, pourquoi irions-nous compliquer cette mesure, en y faisant concourir celle de l'évaluation des fruits, qui ne peut jamais qu'être arbitraire.

Y a-t-il à balancer dans le choix des moyens, lorsqu'on en rencontre un admissible pour *tous les sols labourables*, sans exceptions ; un qui porte avec lui les caractères constitutionnels d'*invariabilité* & d'*impartialité*. Oui, d'*impartialité* ; car tous les sols de la France pouvant être plantés d'arbres *utiles*, c'est la faute de ceux qui n'en plantant pas, ne profiteront pas de cette exemption d'impôt en faveur de ce genre d'industrie.

Nos *foies*, nos *cidres*, nos *huiles* sont des objets précieux d'exportation ; & nous voulons courir les risques, par de misérables vues fiscales, d'en diminuer les récoltes !

Sont-ce bien des Législateurs qui ont pu balancer, qui ont pu risquer de s'écarter des grands principes ? Non, vous n'avez pas balancé ; mais votre prudence vous commandoit de nous entendre, & vous l'avez fait. Maintenant jugez cette importante question, elle va décider du sort de l'Empire.

Ou l'homme sera libre en France & l'agriculture florissante ; ou, sous le joug de deux cent cinquante mille administrateurs, l'intrigue, la dissimulation, tous ces fléaux de l'esclavage remplaceront bientôt la noble énergie du cultivateur n'obéissant qu'à la loi.

N'appliquant donc l'exemption de l'impôt qu'aux arbres plantés par l'industrie, & laissant en entier le produit des grains, le produit des *vignes*, le produit des *prés* sous l'impôt, comme s'il n'y existoit point d'arbres,

En deux mots, Messieurs, je me résume, & je dis :

Premier principe : La contribution foncière est un impôt sur les propriétés & non sur les personnes ; elle ne doit donc pas porter sur tout ce qui ne dépend que de la personne.

Deuxième principe : La contribution foncière doit être stable dans l'assiette de sa répartition , & sur-tout cette répartition ne doit jamais dépendre de l'arbitraire dans un gouvernement libre.

De ces deux principes découlent nécessairement les conséquences suivantes :

1°. Que la contribution foncière doit porter sur les produits naturels & d'usage qui sont toujours la suite , ou présumés la suite d'une industrie ordinaire & consacrée par l'habitude , après avoir défalqué de ces produits tous les frais nécessaires à leurs productions.

2°. Que tous les produits extraordinaires provenant d'une industrie extraordinaire , sont une récompense de l'industrie , & ne peuvent être assujétis à un impôt qui ne doit porter que sur des capitaux fonciers.

Ces deux conséquences admises , voici , sauf rédaction , ce que devrait exprimer le décret sur l'évaluation du revenu net imposable d'une propriété.

PROJET DE DÉCRET.

L'évaluation du revenu net d'une propriété foncière se fera d'après le revenu ordinaire & moyen , que doit naturellement produire cette propriété , en se conformant aux *assollemens* , aux *cultures* , aux *engrais* , aux *procedés* que l'usage a établis dans le lieu de sa situation , comme une *loi* à laquelle devrait se conformer celui qui exploiteroit ou régirait la propriété d'autrui.

En conséquence les *arbres* & *arbrustes* que l'industrie auroit placés dans une terre *labourable* , une *prairie* ou une *vigne* , &c. ne changeront rien à l'éva-

(16)

luation de ces propriétés , qui seront considérées comme si ces *arbres* ou *arbrustés* n'y existoient pas.

Seront pareillement exempts de l'évaluation tous les produits extraordinaires obtenus d'une terre *labourable* , d'une *prairie* , d'une *vigne* , ou toute autre propriété par des *travaux* , des *engrais* , des *procédés* extraordinaires , dépendans d'une industrie extraordinaire.